

מינוי יושב ראש וחברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, למנות, לפי המלצת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה"), את המועמדים הבאים, לחברים במועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ולרדיו ("המועצה") ומביניהם את יושבת ראש המועצה, עקב סיום כהונתה של המועצה הקודמת.

המועצה תכהן לתקופה של 4 שנים או עד למינוי מועצה חדשה, המאוחר מביניהם:

1. ד"ר יפעת בן חי-שגב – יו"ר המועצה

2. דנה רביב

3. כנרת בראשי

4. אמיר עאסי

5. אהרון ביתן

6. חיים שיין

7. אודליה פרידמן

8. יונה שמעוני

9. פרופ' משה כספי

10. חן קדם מקטובי

11. ד"ר מרלין וניג

12. אורן ירמיהו

13. עדי ארבל

14. יעריט לובל

15. ציפורה חלפון

דברי הסבר

רקע כללי

1. בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשות השנייה, הרכב המועצה יהיה 15 חברים, ומביניהם יושב ראש המועצה, שתמנה הממשלה לפי המלצת שר התקשורת, לאחר שהתייעץ עם ארגונים של סופרים, מורים ואמנים, המוסדות להשכלה גבוהה, האקדמיה ללשון העברית, האקדמיה הלאומית הישראלית למדעים ועם גופים ציבוריים אחרים. כן קובע סעיף 7(ב) לחוק, כי על חברי המועצה להיות אנשי ציבור בעל רקע תרבותי הולם, ניסיון וידע בתחומי התמחותם וניסיון והבנה למצב חברתי בישראל.
בהתאם לסעיף 8 לחוק הרשות השנייה, תקופת כהונתה של המועצה תהא ארבע שנים, אולם המועצה המכהנת תמשיך לכהן עד למינויה של המועצה הבאה.
2. המועצה הנוכחית מונתה ביום 9 בינואר 2022. בחודש יוני 2025 החל הליך האיתור של המועמדים למועצה החדשה, במסגרתו נעשתה פניה באמצעות לשכת שר התקשורת בתאריכים 24 ביוני 2025, 6 באוגוסט 2025, 17 בספטמבר 2025, 28 בינואר 2026 ו-8 במרץ 2026, לארגונים עימם נדרש להיוועץ בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק, ואלו נתבקשו ליתן עמדתם, בין היתר, באשר למינוים של המועמדים האמורים.
3. הוועדה לבדיקת מינויים ברשות החברות הממשלתיות, אישרה את המועמדים, על-פי סמכותה לפי סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 בהחלטותיה מהימים 27 בינואר 2026, 8 במרץ 2026 ו-16 במרץ 2026. חוות דעת ועדת המינויים מצ"ב.

אשר על כן, מתבקש מינוי המועצה כאמור, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 7(א) לחוק.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה, מינוין של כל מועצות הרשות השנייה אושרו על ידי הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת מצורפת. חוות הדעת הועברה למשרד המשפטים אך טרם התקבלה עמדתם.

סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה

מגיש: שר התקשורת

ה' בניסן התשפ"ו
23 במרץ 2026



כ"ט באדר תשפ"ו
18 במרץ 2026
5000-2100-2026-002524

שלום רב,

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

מינוי חברי מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ("המועצה"), וביניהם יו"ר למועצה לפי המלצת שר התקשורת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

המינוי הוא בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ("חוק הרשות השנייה").

לאחר קיום הליך ההתייעצות הקבוע בחוק הרשות השנייה לשם איתור המועמדים, וכן לאחר עיון בשאלונים שמילאו המועמדים והצהירו על אמיתות תוכנם, לרבות הנספחים והמסמכים שצורפו להם, ובהתייחס להוראות הרלוונטיות בחוק הרשות השנייה, לא נראה כי מתעוררת בעיה משפטית באשר לתקינות המינוי.

מהשאלונים שמילאו המועמדים, עולה כי הם אינם נופלים בגדר הסייגים למינוי המפורטים בסעיף 9 לחוק הרשות השנייה, לרבות לעניין ניגוד עניינים בין עיסוקיהם או תפקידיהם האחרים לתפקידם כחברי המועצה.

בהחלטותיה מ-27 בינואר 2026, 8 במרץ 2026 ו-16 במרץ 2026 ("החלטות המועצה") מצאה הוועדה לבדיקת מינויים שברשות החברות הממשלתיות שמתקיימים במועמדים תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, וכי מקרב 16 המועמדים שאושרו על ידי הוועדה ניתן למנות מועצה בת 15 חברים וחברות המאופיינת בהרכב מאוזן ומגוון של נשים וגברים, ובהם ייצוג מגזרי של החברה הערבית, החרדית, המגזר הדתי-לאומי והפריפריה, וכן שילוב מקצועי מעמיק בין אקדמאים בתחום התקשורת, משפטנים, מנהלי מוסדות תרבות ומומחים בתחומי הרגולציה והפיננסים.

פירוט לגבי כל אחד מהמועמדים מופיעה בהחלטות הוועדה המצורפות.

הרכב המועצה עליה ממליץ שר המשפטים מורכב משמונה נשים ושבעה גברים, כאשר אחד מהם נמנה על האוכלוסייה הערבית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

סעיף 18א לחוק החברות הממשלתיות, החל על מינוי זה מכוח סעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, קובע כך :

18א.

(א) בהרכב דירקטוריון של חברה ממשלתית יינתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסייה הערבית.

(ב) עד להשגת ביטוי הולם לייצוג כאמור, ימנו השרים, ככל שניתן בנסיבות הענין, דירקטורים מקרב האוכלוסייה הערבית.

(ג) לענין סעיף זה, האוכלוסיה הערבית – "לרבות האוכלוסיה הדרוזית והצ'רקסית.

חובה זו מפורטת גם בהנחיות היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1503 "ייצוג הולם למגזרים מסוימים" ו-6.5000 "מינויים בחברות ממשלתיות ובתאגידים ציבוריים".
הרכב המועצה המוצע כולל חבר אחד בלבד מהאוכלוסייה הערבית, מספר הקטן מחלקה של האוכלוסייה הערבית בכלל אזרחי המדינה. עם זאת ועדת המינויים אישרה כי הרכב המועמדים עומד בדרישות חוק החברות הממשלתיות.
סעיף 42 להנחיית היועצת המשפטית לממשלה 1.1503 קובע כך:

" 42. העולה מן המקובץ הוא, כי על השר הממנה או המציע מועמד לבחון אם בהרכב הגוף שעם חבריו עתיד להימנות אותו מועמד ניתן ביטוי הולם לייצוגה של האוכלוסיה הערבית. אם לא כן, עליו לבדוק אפשרות למינויו של מועמד מקרב האוכלוסיה הערבית לתפקיד, תוך נקיטה באמצעים סבירים לאיתורו של מועמד מתאים, שמתקיימות בו דרישות החוק. מקום שהמינוי נעשה בידי הממשלה או שהוא טעון אישורה, על הממשלה לוודא עובר למינוי או לאישור, לפי- העניין שבדיקה כאמור אכן נערכה."

הובהר על ידי לשכת שר התקשורת כי נעשו מאמצים רבים למצוא מועמדים מתאימים מקרב האוכלוסייה הערבית. מספר מועמדים מקרב האוכלוסייה הערבית שהומלצו על ידי הגורמים עמם נערכה התייעצות בהתאם לחוק הועברו לבדיקה וחלקם אף הועברו לאישור ועדת המינויים אולם, למעט מועמד אחד, נמצא כי הם לא עומדים בדרישות למינוי הקבועות בחוק.

עת"מ 26-02-84959 רימא כמאל נ' מדינת ישראל

יושלים לאחר הגשת עמדת המדינה בעתירה

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור אישור ועדת המינויים את הרכב המועצה המוצע איני רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בכבוד רב,

ברוריה מנדלסון
היועצת המשפטית